



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

Broj: 06- 51/19

Podgorica, 27.12.2019.godine

ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

ODBOR ZA DRUŠTVENE DJELATNOSTI

A N A L I Z A

***UČEŠĆA LOKALNIH SAMOUPRAVA U FINANSIRANJU
USLUGA SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE***

UVOD

Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite 2018. - 2022. godine koju je donijela Vlada i Akcionim planom za njeno sprovođenje za 2019. godinu, Zajednica opština Crne Gore je zadužena da izradi **Analizu učešća lokalnih samouprava u finansiranju materijalnih davanja i usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite**, shodno **Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti**.

Generalni sekretar Zajednice opština zadužio je Odbor za društvene djelatnosti, kao nadležno radno tijelo Zajednice opština, da pripremi Analizu učešća lokalnih samouprava u finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite.

Odbor za društvene djelatnosti pripremio je **Upitnik** na kojeg će se pribaviti podaci i informacije iz opština koji će poslužiti kao osnova za izradu Analize učešća lokalnih samouprava u materijalnim davanjima i finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite. Sadržaj Upitnika je strukturiran na način da su navedene usluge i vrste materijalnih davanja iz oblasti socijalne i dječje zaštite koje obezbjeđuju opštine u tri podgrupe, i to:

Usluge - pomoć u kući (geronto servis), dnevni boravak, narodna kuhinja, odmor i rekreacija djece, stanovanje uz podršku, smještaj u prihvatilište – sklonište i stanovanje za socijalno ugrožena lica;

Materijalna davanja iz socijalne zaštite - jednokratne pomoći i subvencije u plaćanju komunalnih usluga koje pružaju javna preduzeća (DOO) koja osniva opština;

Materijalna davanja iz dječje zaštite - pomoć za novorođeno dijete, pomoć za nabavku školskog pribora i udžbenika.

Usaglašeno je da se u Upitniku navede iznos koji je izdvojen za svaku konkretnu uslugu/davanje u protekloj godini i koliko je za istu planirano u tekućoj godini.

Utvrđena forma i sadržaj Upitnika je dostavljen svim opštinama, adresiran na predsjednike opština, glavne administratore i sekretarijate za društvene djelatnosti i finansije.

Svih 25 jedinica lokalne samouprave je dostavilo odgovor na Upitnik u ostavljenom roku. Na ovaj način će dobijene informacije pokazati koliko opštine učestvuju u obezbjeđivanju usluga socijalne i dječje zaštite i da li postoji trend povećanja ili smanjenja finansijskog izdvajanja, a samim tim i potreba za ovim uslugama na lokalnom nivou.

Svrha istraživanja jeste utvrđivanje doprinosa lokalnih samouprava socijalnoj inkluziji ranjivih i marginalizovanih grupa i njihovo osnaživanje za aktivno učešće u društvenom životu lokalne zajednice.

Prikupljeni su podaci o stanju učešća svih lokalnih samouprava u finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite. Odbor za društven djelatnosti je izvršio tehničku obradu podataka i pripremio grafičke prikaze na osnovu dobijenih podataka i informacija po Upitniku.

REZULTATI ANALIZE

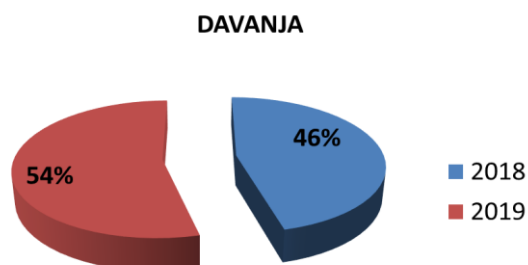
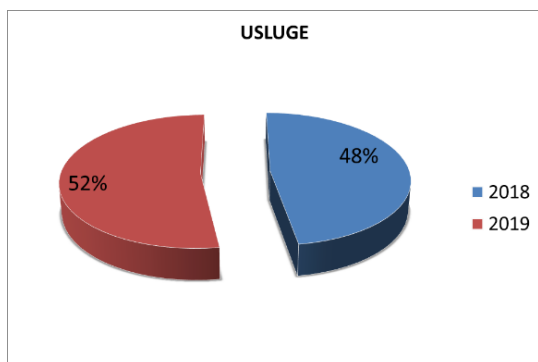
Rezultati Analize potvrđuju da opštine za ove namjene izdvajaju **značajna sredstva**, iako u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i drugim propisima nemaju imperativne nadležnosti u oblasti socijalne i dječje zaštite, već da u skladu sa mogućnostima učestvuju u pružanju usluga socijalne i dječje zaštite.

Tokom 2018.godine, izdvajanja za **usluge** u oblasti socijalne i dječje zaštite na nivou svih opština iznosila su 3.794.053,56 eura, dok su za 2019.godinu planirana sredstva za ove namjene opštinskim budžetima u iznosu od 4.177.331,32 eura.

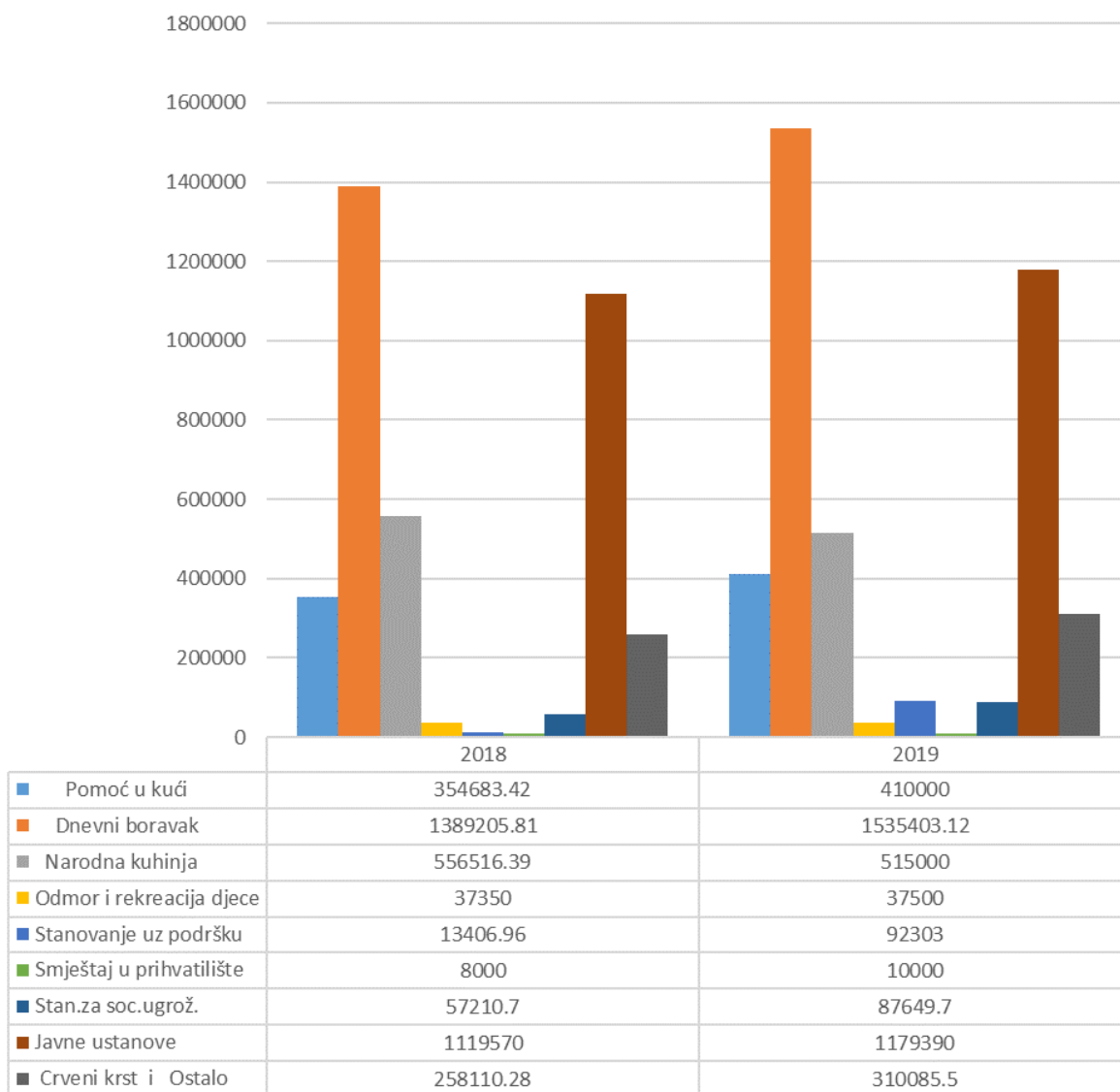
Za **materijalna davanja** je tokom 2018. godine izdvojeno 1.814.559,60 eura dok je u 2019.godini planirano 2.132.160,89 eura.

Dakle, u 2018. godini opštine su za usluge i davanja u oblasti socijalne i dječje zaštite izdvojile **preko 5 miliona eura**, a u 2019. godini za ove namjene planirale da utroše **preko 6 miliona eura**.

Možemo konstatovati da su izdvajanja i za usluge i za davanja **uvećana** u 2019. godini u odnosu na prethodnu godinu. Ovaj podatak ukazuje na povećan nivo senzibilnosti i odgovornosti opština prema svojim građanima i korisnicima usluga.



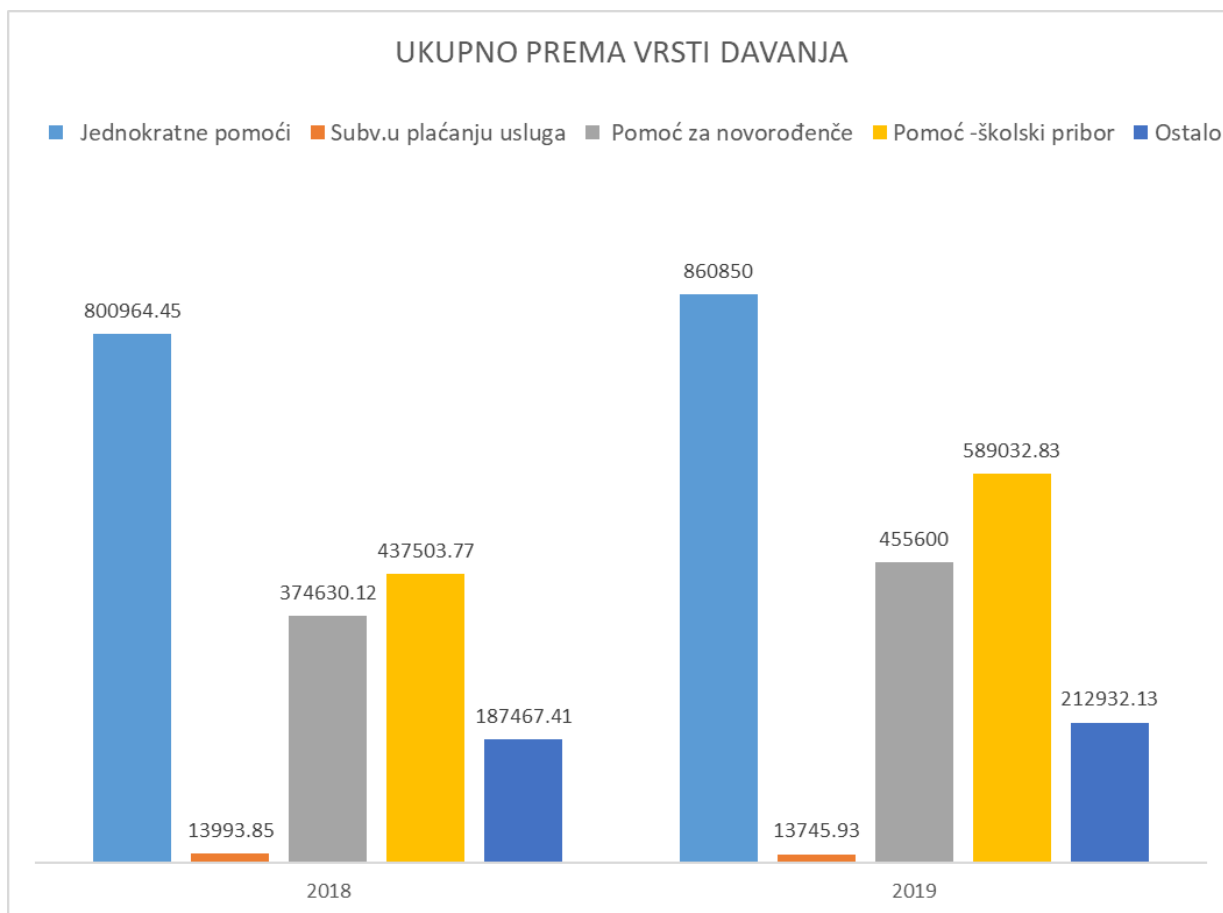
UKUPNO PREMA VRSTI USLUGA



U izdvajanjima za usluge u oblasti socijalne i dječje zaštite, opštine najviše izdvajaju za uslugu **dnevnog boravka za djecu sasmjetnjma u razvoju**, pa su u 2018. godini izdvojile 1.389.205,81 eura, a u 2019. godini 1.535.403,12 eura.

Usluga narodne kuhinje finansirana od strane lokalne samouprave, postoji u Glavnom gradu, za čije funkcionisanje je izdvojeno 556.516,39 eura, u 2018. godini, a u 2019. godini planirano je 500.000,00 eura u Glavnom gradu i 15.000,00 eura u Baru.

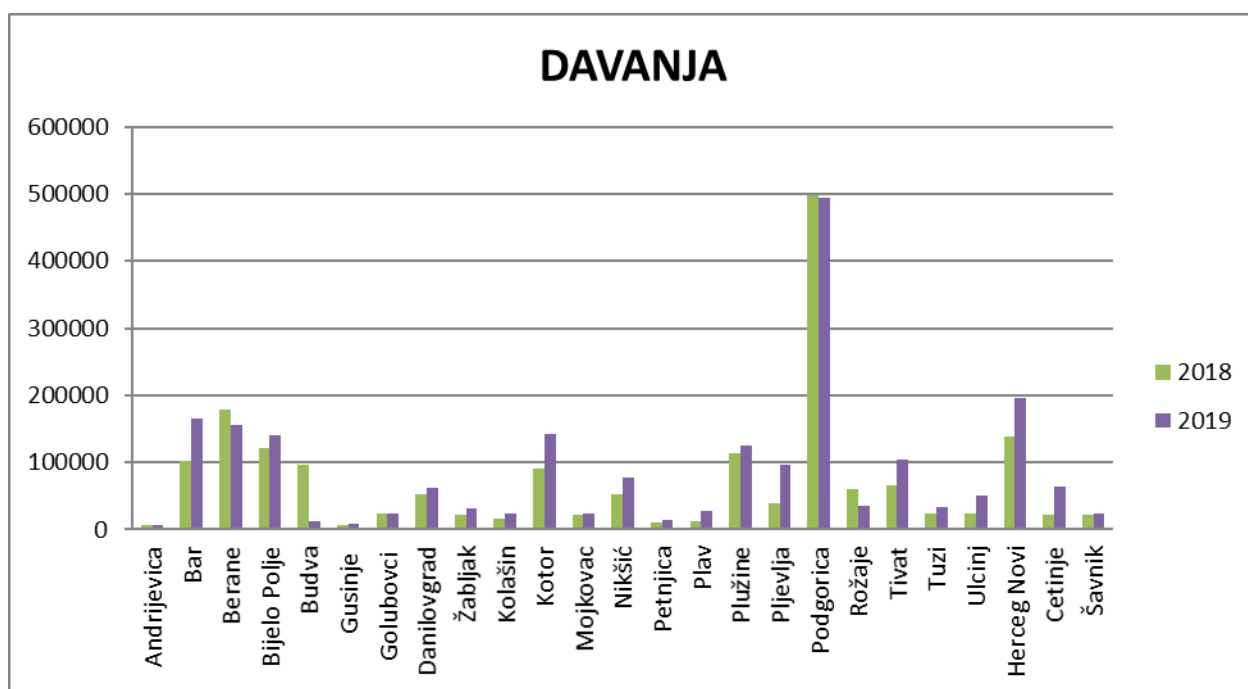
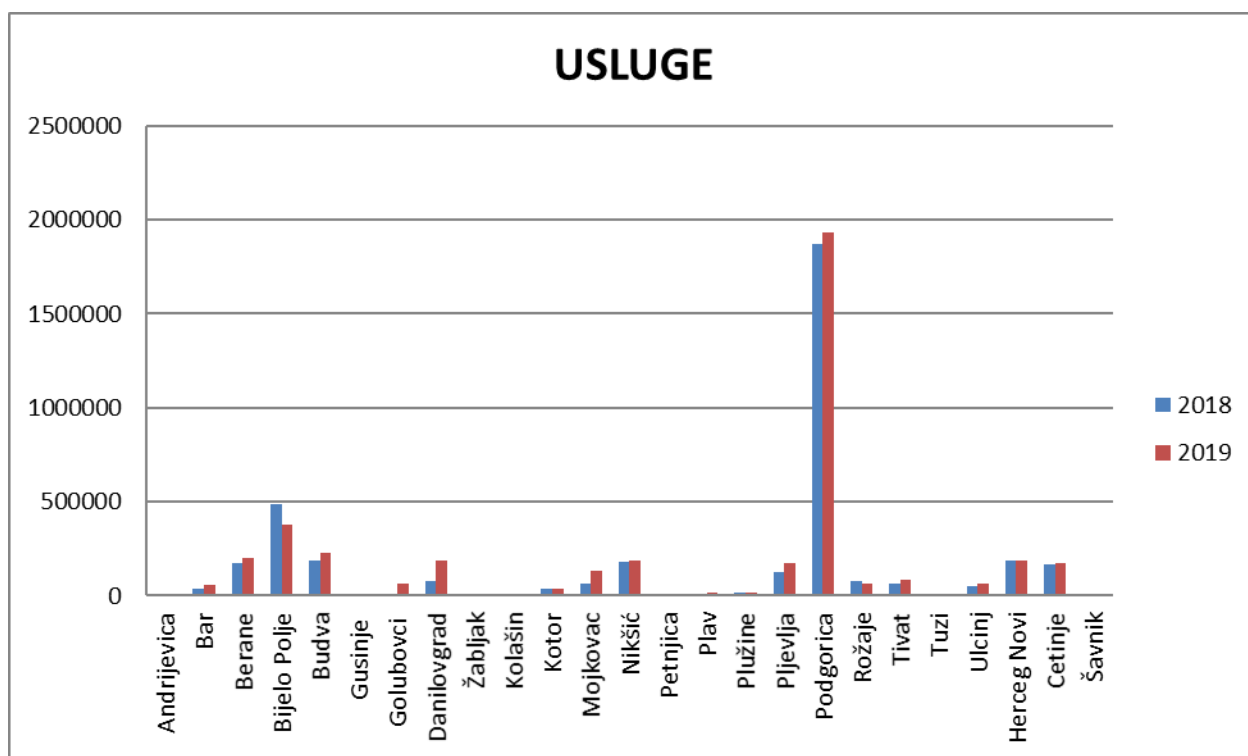
Izdvajanja za javne ustanove odnose se na JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica, JU Dječiji savez Podgorica, JU Centar za podršku djeci i porodici u Bijelom Polju i Dnevni boravak za starija lica u Mojkovcu.



Kada je riječ o izdvajanjima **po osnovu materijalnih davanja**, može se zaključiti da opštine najviše izdvajaju **za jednokratne pomoći** i to 800.964,45 eura u 2018. godini, odnosno 860.850,00 eura planirano u 2019. godini.

Izdvajanja po osnovu **subvencija u plaćanju usluga** odnose se na četiri opštine koje su i dostavile ove podatke i to: Kotor, Mojkovac, Nikšić i Podgorica.

PRIKAZ IZDVAJANJA PO OPŠTINAMA



ZAKLJUČAK

Rezultati Analize pokazuju da, iako zakonskim propisima opštine nemaju imperativne nadležnosti u oblasti socijalne politike, izdvajaju značajna sredstva po osnovu pružanja usluga socijalne i dječje zaštite i socijalnih davanja, što ukazuje na osjećaj senzibiliteta i odgovornosti lokalnih vlasti prema potrebama svojih građana.

I pored brojnih finansijskih problema sa kojima se suočava najveći broj opština u Crnoj Gori, izdvajanja za ove namjene pokazuju trend rasta.

Analizu učešća lokalnih samouprava u finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite dostaviti svim jedinicama lokalne samouprave, Ministarstvu rada i socijalnog staranja, i objaviti na sajtu Zajednice opština Crne Gore.

Rezultati Analize treba da posluže kao osnova za dalja istraživanja svim subjektima koji se bave problematikom socijalnih usluga i davanja, a prvenstveno lokalnim samoupravama, koje, uz nadležna ministarstva, daju značajan doprinos u obezbjeđenju usluga socijalne i dječje zaštite.

Sastavni dio Analize učešća lokalnih samouprava u finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite su Upitnik i tabelarni prikaz o izdvajanjima po opštinama za svaku uslugu i materijalno davanje.

Analizu sačinio Odbor za društvene djelatnosti:

- **Saida Čikić**, predsjednica Odbora;
- **Ivana Vučinić**, potpredsjednica Odbora
- **Marina Dulović**, članica
- **Ivanka Vukotić**, članica
- **Mirosava Nedić**, članica
- **Jovanka Lepetić**, članica
- **Ivana Nedović**, sekretarka Odbora

Prilozi:

- Upitnik
- Tabelarni prikazi