



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-749/25

Podgorica, 12.05. 2025. godine

VLADA CRNE GORE
Ministarstvo unutrašnjih poslova
Ministar Danilo Šaranović

Zajednica opština Crne Gore kao nacionalna asocijacija koja predstavlja i zastupa interese lokalnih vlasti pred centralnim vlastima, na zahtjev svojih članica, na osnovu obavljenih konsultacija podnosi sledeće:

IZJAŠNJENJE
na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima

1. U članu 3 Nacrta koji se odnosi na novi član 13a, na kraju stava 1 umjesto tačke staviti zarez i riječi: „odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave, u slučaju povjeravanja poslova koji se odnose na premještanje vozila: koja nijesu uklonjena sa kolovoza u slučaju iz člana 57; parkiranih suprotno članu 58; parkiranih na mjestima iz člana 60 stav 1 i u slučaju iz člana 290 stav 4 i člana 301 stav 4 ovog zakona.“.
2. U članu 45 riječi: „brišu se“ zamijeniti riječima: „zamjenjuju se riječima: „ovlašćeno lice nadležnog organa lokalne uprave““.
3. U članu 46 stav 1 riječi: „brišu se“ zamijeniti se riječima: „„zamjenjuju se riječima: „ovlašćenog lica nadležnog organa lokalne uprave““.
4. U članu 46 stav 2 zamijeniti tako da glasi: „U stavu 3 riječi: „odnosno komunalni inspektor“ zamjenjuju se riječima: „ovlašćeno lice nadležnog organa lokalne uprave““.

Obrazloženje za tač. 1 do 4:

Poslovi državne uprave iz nadležnosti Uprave policije koji se odnose na premještanje vozila: koja nijesu uklonjena sa kolovoza u slučaju iz člana 57; parkiranih suprotno članu 58; parkiranih na mjestima iz člana 60 stav 1 i u slučaju iz člana 290 stav 4 i člana 301 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, na drugo mjesto, uredbama su povjereni Glavnom gradu Podgorica, Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi.

U skladu sa članom 4 uredbe, pojedine jedinice lokalne samouprave utvrdile su nadležnost komunalnih inspektora, dok su druge utvrdile nadležnost komunalnih policajaca za sprovođenje povjerenih poslova. Naime, i jedni i drugi imaju ovlašćenja za obavljanje povjerenih poslova u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru odnosno Zakonom o komunalnoj policiji. Ovakav pristup je bio u potpunosti usaglašen sa članom 58 stav 1 tačka 7 Zakona o lokalnoj samoupravi, kojim je propisano ovlašćenje predsjedniku opštine da utvrđuje organizaciju i način rada lokalne uprave, u skladu sa specifičnostima i potrebama svake lokalne uprave.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Sl.list CG“, broj 66/19), vrši se dopuna čl. 293 i 294 na način što se pored policijskog službenika, ovlašćuje i komunalni inspektor za izdavanje naređenja odnosno za sačinjavanje zapisnika o premještanju nepropisno parkirano vozila. Ovakva dopuna

je stvorila probleme u praksi onim lokalnim samoupravama koje su povjerene poslove utvrdile u nadležnost komunalne policije, a i u direktnoj je nesuglasju sa sistemskim Zakonom o lokalnoj samoupravi.

Takođe, treba imati u vidu da je članom 7 Zakona o prekršajima propisano: „Sredstva naplaćena od novčanih kazni koje su izrečene za prekršaj prihod su budžeta države, izuzev sredstava naplaćenih od novčanih kazni za prekršaje kojima se krše propisi, nad čijom primjenom nadzor vrši organ lokalne uprave, koji predstavljaju prihod lokalne samouprave.“

5. U članu 4 Nacrta zakona koji se odnosi na član 14 stav 2 Zakona, poslije riječi „kolovozu“ dodati zarez i riječi: „biciklističkom putu, biciklističko-pješačkoj stazi, pješačkoj stazi, odnosno trotoaru“.

Obrazloženje:

U članu 4 je propisana obaveza za učesnike u saobraćaju da postupaju u skladu sa značenjem oznaka na kolovozu, pri čemu nijesu uzete u obzir druge saobraćajne površine po kojima se kreću učesnici u saobraćaju, kao što su: biciklistički put, biciklističko-pješačka staza, pješačka staza i trotoar.

6. Posle člana 7 dodati novi član koji glasi:

„U članu 40 stav 4 poslije riječi: „saobraćajnim znakom“ dodati zarez i riječi: „odnosno oznakom na kolovozu“.

Obrazloženje:

Članom 40 stav 4 Zakona propisano je: „Vozač koji ulazi vozilom na put koji je saobraćajnim znakom označen kao put sa prvenstvom prolaza dužan je da propušti sva vozila koja se kreću tim putem.“. U praksi su prisutne situacije da na prilazu raskrsnici ne postoje mogućnosti za postavljanje saobraćajnog znaka kojim se definiše prvenstvo prolaza, već je potrebno stvoriti zakonske preduslove da se to reguliše oznakom na kolovozu, kao što su: isprekidana linija zaustavljanja, neisprekidana linija zaustavljanja ili ispis „STOP“.

7. U članu 15 Nacrta koji se odnosi na član 122 stav 1 Zakona na kraju teksta brisati tačku i znake izvoda i dodati riječi: „za državne puteve, odnosno organa lokalne uprave nadležnog za poslove saobraćaja za opštinske puteve.“.

8. U članu 16 stav 1 Nacrta koji se odnosi na član 123 stav 1 Zakona na kraju teksta brisati tačku i znake izvoda i dodati riječi: „za državne puteve, odnosno organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja za opštinske puteve.“.

Obrazloženje za tač. 7 i 8:

Predložene dopune imaju za cilj usklađivanje sa članom 13 Zakona o putevima kojim je upravljanje državnim putevima utvrđeno u nadležnost organa uprave za poslove saobraćaja, dok je upravljanje opštinskim putevima utvrđeno u nadležnost jedinica lokalne samouprave. Takođe, potrebno je detaljnije usklađivanje odredbi čl. 122, 123 i 124 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima sa članom 17 stav 1 tačka 5 i stavom 2 Zakona o putevima kojim je propisano da organ uprave odnosno organ lokalne uprave izdaju saglasnost za održavanje sportskih i drugih manifestacija na javnom putu, kao jedan od dokaza u postupku za odobravanje navedenih aktivnosti na javnom putu pred organom uprave nadležnim za policijske poslove.

9. U članu 19 koji se odnosi na dva nova stava člana 157 Zakona, u drugom novom stavu posle riječi „saobraćajna signalizacija“, dodati zarez i riječi: „oprema i uređaji“.

Obrazloženje: Predložena dopuna ima za cilj usklađivanje sa članom 15 Zakona o putevima koji prepoznaje sadržaje puta od značaja za upravljanje putem.

Dodatno ukazujemo da su prava opština i Zajednice opština na učešće u pripremi zakona i pravo na izjašnjenje regulisana čl. 179 i 181 Zakona o lokalnoj samoupravi koji obavezuje ministarstva da opštine odnosno Zajednicu opština **uključiti u izradu nacrt**a odnosno predloga zakona kojim se uređuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, te da nacrti odnosno predloge tih zakona dostavljaju opštinama i Zajednici opština na izjašnjavanje u roku koji ne može biti kraći od 15 dana. Propuštanjem te obaveze povređuju se prava opština i Zajednice na izjašnjavanje. Povreda navedenih odredbi je osnov za pokretanje postupka ocjene ustavnosti i zakonitosti iz formalnih razloga.

Imajući prethodno u vidu, u duhu dobre saradnje i međusobnog razumijevanja, a u cilju sinergetskog djelovanja na unapređenju ukupnog društvenog i privrednog ambijenta na lokalnom nivou, apelujemo da u okviru djelokruga rada Vašeg ministarstva, obezbijedite sprovođenje zakonske obaveze uključivanja lokalnih samouprava i Zajednice opština, kao njihove asocijacije, u pripremu propisa koji su od značaja za ostvarivanje prava na lokalnu samoupravu, kao i da nam omoguće zakonsko pravo na izjašnjavanje na nacrti ili predloge odnosnih propisa.

U nadi da ćemo zajedničkim naporima unaprijediti ovu sve izazovniju oblast,

S poštovanjem,

Obradila:
Sanja Živković
Imejl: sanja.zivkovic@uom.co.me
Tel: 020-675-244

 GENERALNA SEKRETARKA
Mišela Manojlović


Dostavljeno:

- Imenovanom
- *Snežani Jonici, generalnoj direktorici Direktorata za normativne poslove i razvoj policije*
- *Upravi za inspekcijske poslove Glavnog grada Podgorica*
- *Službi za inspekcijske poslove Opštine Nikšić*
- *Službi za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi*
- a/a