



Zajednica opština Crne Gore
UPRAVNI ODBOR

ZAPISNIK

sa 51. sjednice Upravnog odbora Zajednice opština Crne Gore

Sjednica je održana u sjedištu Zajednice opština Crne Gore 21. februara 2025. godine sa početkom u 11.00 h.

Sjednici prisustvuju:

1. Radoš Žugić, Opština Žabljak, predsjednik Upravnog odbora,
2. Petar Smolović, Opština Bijelo Polje, član,
3. Sanel Balić, Opština Gusinje, član,
4. Mihailo Asanović, Opština Zeta, član,
5. Petko Bakić, Opština Kolašin, član,
6. Samir Agović, Opština Petnjica, član,
7. Slobodan Delić, Opština Plužine, član,
8. Miloš Čukić, Opština Andrijevica, zamjena člana,
9. Milosava Paunović, Opština Berane, zamjena člana,
10. Senka Marojević, Opština Danilovgrad, zamjena člana,
11. Goran Palević, Opština Mojkovac, zamjena člana,
12. Mila Kovačević, Opština Pljevlja, zamjena člana,
13. Smajo Murić, Opština Rožaje, zamjena člana,
14. Ivona Petrović, Opština Tivat, zamjena člana,
15. Fisnik Đokaj, Opština Tuzi, zamjena člana,
16. Naser Resulbegović, Opština Ulcinj, zamjena člana,
17. Nenad Đorđević, Opština Herceg Novi, zamjena člana,
18. Vuk Latković, Prijestonica Cetinje, zamjena člana.

Na sjednici su, u ime Sekretarijata Zajednice opština, prisustvovali: **Mišela Manojlović**, Generalna sekretarka; **Blaženka Dabanović**, Pomoćnica Generalne sekretarke za sistem lokalne samouprave; **Milica Radojičić**, Pomoćnica Generalne sekretarke za oblast međunarodne saradnje i evropskih integracija i **Marko Mihailović**, rukovodilac za oblast poljoprivrede, turizma, energetike, preduzetništva, , pravne i opšte poslove, u svojstvu zapisničara. Sjednici su u ime Ministarstva javne uprave prisustvovali: Ministar **Maraš Dukaj**, v.d. generalne direktorice Ministarstva javne uprave **Nina Blažić**. Sjednici su u ime Delegacije EU u Crnoj Gori prisustvovali: programski menadžer

Delegacije EU u Crnoj Gori Orlando Fusco i ekspert za EU fondove i politike Krešimir Ivančić.

Predsjednik Upravnog odbora konstatuje da je od ukupno 25 članova prisutno 18 članova i zamjenika članova, te da postoje uslovi za rad i odlučivanje.

Za sjednicu je predložen sledeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika sa 49. sjednice Upravnog odbora
2. Usvajanje Zapisnika sa 50. elektronske sjednice Upravnog odbora
3. Izjašnjenje o Predlogu zakona o lokalnoj samoupravi
4. Predlog odluke o izboru člana i zamjene člana Delegacije Crne Gore u Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope.
5. Razno

Radoš Žugić, predsjednik Upravnog odbora, je obavijestio Upravni odbor da su novoizabrani predsjednik Opštine Berane Đole Lutovac i predsjednik Opštine Budva Nikola Jovanović po osnovu funkcije novi članovi Upravnog odbora. Poželio im je dobrodošlicu i uspješan rad u ostvarivanju zajedničkih ciljeva. Konstatovano je da prestaje članstvo po funkciji Božu Premoviću bivšem predsjedniku Opštine Berane i Milu Božoviću bivšem predsjedniku Opštine Budva.

U skladu sa zahtjevima članova Upravnog odbora sa predhodnih sjednica, sjednici po pozivu prisustvuje i Ministar javne uprave Maraš Dukaj.

Radoš Žugić, predsjednik Upravnog odbora se u ime svih članova odbora, zahvalio ministru Dukaju na odzivu i spremnosti da sasluša izazove lokalnih samouprava.

Takođe se zahvalio i predstavnicima Delegacije EU u Crnoj Gori, gospodinu Orlando Fuscu, programskom menadžeru i gospodinu Krešimiru Ivančiću, ekspertu za EU fondove i politike, na iskazanom interesovanju za prisustvo današnjoj sjednici, kao i na velikoj podršci Zajednici opština od strane Delegacije EU u Crnoj Gori.

Imajući u vidu da ministar Dukaj ima samo sat vremena koji je mogao posvetiti današnjoj sjednici, Predsjednik Upravnog odbora je predložio da se izmjeni redosled tačaka u predloženom dnevnom redu i da se kao prva tačka razmatra Izjašnjenje o Predlogu zakona o lokalnoj samoupravi, a da se nakon toga razmatraju tačke 1, 2, 4 i 5.

Dat je predlog na glasanje.

Upravni odbor je jednoglasno usvojio predlog Radoša Žugića da je prva tačka dnevnog reda Izjašnjenje o Predlogu zakona o lokalnoj samoupravi i usvojen je sledeći

DNEVNI RED

1. Izjašnjenje o Predlogu zakona o lokalnoj samoupravi;
2. Usvajanje Zapisnika sa 49. sjednice Upravnog odbora;
3. Usvajanje Zapisnika sa 50. elektronske sjednice Upravnog odbora;
4. Predlog odluke o izboru člana i zamjene člana Delegacije Crne Gore u Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope;
5. Razno.

Tačka 1. Izjašnjenje o Predlogu zakona o lokalnoj samoupravi.

Radoš Žugić, Predsjednik Upravnog odbora dao je riječ Ministru Marašu Dukaju.

Maraš Dukaj, Ministar javne uprave se zahvalio na pozivu da prisustvuje sjednici Upravnog odbora Zajednice opština. Istakao je da je Ministarstvo javne uprave samo iniciralo donošenje novog zakona o lokalnoj samoupravi. Iznio je stav da je sistem uprave u Crnoj Gori najviše centralizovan od svih zemalja u regionu. Ukazao je da je decentralizacija vlasti ključan stub demokratije. Smatra da jedinice lokalne samouprave treba da preuzmu više ingerencija, prevashodno zbog interesa građana. Obavijestio je Upravni odbor da je Ministarstvo Javne uprave uradilo analizu sistema lokalne samouprave koja je pokazala velike nedostatke i pravce reforme.

Radoš Žugić, otvorio je diskusiju po ovoj tački.

Smolović Petar, član ukazao je da jedinice lokalne samouprave moraju biti aktivni sudionik u izradi svakog zakona kojim se reguliše status, nadležnosti i funkcionisanje jedinica lokalne samouprave, pogotovo kada se radi o Zakonu o lokalnoj samoupravi. Istakao je da se Vlada Crne Gore samo deklarativno zalaže za decentralizaciju državnog aparata, dok u praksi imamo centralizaciju. Podsjetio je prisutne na Granski kolektivni ugovor za stambeno-komunalnu djelatnosti, koji je donijet od prethodne Vlade. Ukazao je na negativne posledice tog akta i koje je finansijske probleme izazvao komunalnim preduzećima u svim opštinama.

Ukazao je na činjenicu da je plata predsjednika Opštine u rangu sa zamjenikom šefa kabineta Vlade. Smatra da zarada predsjednika Opštine treba da bude u rangu sa zaradama ministara i poslanika u Skupštini Crne Gore zbog mnogobrojnih nadležnosti, obaveza i velike odgovornosti koje nosi funkcija predsjednika Opštine. Smatra da se predloženim zakonskim rješenjem odustalo od neposrednog izbora predsjednika jedinice lokalne samouprave. Ukazao je na potrebu donošenja zakonskog rješenja koje će omogućiti da se svi izbori održe u jednom danu.

Maraš Dukaj, Ministar javne uprave je ukazao da pomenuti kolektivni nije bio u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi. Stava je da se predsjednik Opštine mora birati neposredno, jer to omogućuje puni legitimitet u vršenju funkcije. Apelovao je na sve članove Upravnog odbora Zajednice opština da svojim autoritetom lobiraju kod političkih lidera i poslanika u cilju reforme izbornog zakonodavstva.

Samir Agović, član zahvalio se predsjedniku Upravnog odbora Radošu Žugiću i Generalnoj sekretarki Mišeli Manojlović na organizaciji sjednice Upravnog odbora Zajednice opština uz prisustvo predstavnika Ministarstva javne uprave i Delegacije Eu u Crnoj Gori. Ukazao je na više problema u pogledu funkcionisanja lokalne samouprave. Istakao je da se u Skupštini Crne Gore usvajaju planovi i projekti koje sprovode jedinice lokalne samouprave, a da prethodno nijesu konsultovane. Smatra da je to poniženje za jedinice lokalne samouprave, a i za lokalno stanovništvo. Istakao je problem definisanja opštinske imovine, jer zakonsko rješenje ne odražava javni interes. Istakao je potrebu da se sredstva iz Egalizacionog fonda dodjeljuju opštinama po stepenu nerazvijenosti, ukoliko želimo ravnomjerni razvoj. Istakao je primjer uspješne saradnje sa ministarstvima poljoprivrede i finansija i da bi takvu praksu trebala primijeniti i ostala ministarstva.

Maraš Dukaj, Ministar javne uprave je predložio organizaciju panela, u kojem bi učestvovali predstavnici ministarstava koji su značajni za lokalnu samoupravu, predstavnici lokalnih samouprava, nevladine organizacije i mediji. Istakao je da bi svrha takvog panela bila da se zajednički sagledaju problemi i da se ide u rješavanje istih.

Radoš Žugić, je ukazao da u cilju uspostavljanja decentralizacije vlasti treba uspostaviti zajedničke savjete u čijem bi sastavu bili predstavnici državne i lokalne vlasti. Smatra da bi takav zajednički savjet uspostavio kontrolne mehanizme rada državnih organa na teritoriji jedinice lokalne samouprave, a sve u cilju unapređenja kvaliteta života lokalnog stanovništva.

Slobodan Delić, je istakao da je Zakon o lokalnoj samoupravi od životnog značaja za sve jedinice lokalne samouprave. Smatra, da su ovim Predlogom zakona data ovlašćenja Vladi da smijene predsjednika opštine u slučajevima kada to nije u nadležnosti Vlade. Predloženo zakonsko rješenje ukazuje na problem neusklađenosti zakona i problem finansiranja jedinica lokalne samouprave. Ukazao je da postoji tendencija ukidanja prihoda opštinama, dok se istovremeno nameću novi troškovi. Iznio je potrebu da se zakonom precizno riješi način i metodologija izbora predstavnika u mjesnim zajednicama.

Mišela Manojlović, Generalna sekretarka se zahvalila Nini Blažić na konstruktivnoj saradnji u pripremi Predloga zakona o lokalnoj samoupravi i Analizi funkcionisanja lokalne samouprave. Istakla je da predloženi zakon o lokalnoj samoupravi uređuje slučaj kada centralne vlasti povrijede pravo opština ili ne postupe po inicijativi opština. Tada ministarstvo koje je izvršilo povredu sačinjava izvještaj Vladi, koja, bez odlaganja donosi zaključak da se otklone nepravilnosti. Takođe se daju mogućnost predstavniku opštine, odnosno Zajednice opština da prisustvuje sjednici Vlade Crne Gore na kojoj se raspravlja o toj informaciji. Predlogom zakona predviđeno da ako opština ne obavlja poslove iz svoje nadležnosti, Vlada angažuje Evaluatora koji će utvrditi uzroke i predložiti mjere. Ukazala je da je najčešći slučaj da opštine ne vrši poslove iz svoje nadležnosti zbog mjera centralne vlasti u čijem donošenju opštine nijesu učestvovala i koje izazivaju štetne posledice, te da će sva ova rješenja doprinijeti da se utvrde pravi uzroci problema sa kojima se suočavaju opštine i njihovom efikasnijem otklanjanju.

- Upravni odbor je potom donio

Zaključak

Usvaja se tekst Izjašnjenja na Predlog zakona o lokalnoj samoupravi.
Zadužuje se Sekretarijat Zajednice da navedeni tekst dostavi Ministarstvu javne uprave.

Prelazi se na drugu tačku dnevnog reda.

Tačka 2. Usvajanje Zapisnika sa 49. sjednice Upravnog odbora.

Radoš Žugić, je obavijestio prisutne da je Sekretarijat Zajednice prilikom pripreme zapisnika sa 49. sjednice, na strani 5, u okviru 4. tačke dnevnog reda, nakon izlaganja Generalne sekretarke o zakonskim ovlaštenjima i odgovornostima glavnog administratora i sekretara skupštine, propustio da konstatuje da je Stevan Katić prihvatio iznijete argumente i odustao od predloga o promjeni statusa Glavnog administratora kao lokalnog funkcionera. Zapisnik, dakle, treba dopuniti navedenom konstatacijom a u zaključku Upravnog odbora po ovom pitanju u stavu 1, poslije riječi „Herceg Novi“ staviti zarez i dodati riječi: „izuzev dijela koji se odnosi na glavnog administratora“.

Nenad Đorđević, zamjenik člana obrazložio je stav Opštine Herceg Novi po pitanju uslova za Glavnog administratora opštine. U ime Opštine Herceg Novi predložio je Upravnom odboru Zajednice opština da menadžer opštine dobije status lokalnog funkcionera, a sekretar Skupštine opštine izgubi status lokalnog funkcionera.

Radoš Žugić, je dao na glasanje predloge Opštine Herceg Novi.

- Za Predlog da menadžer dobije status državnog funkcionera 1 glas je bio ZA, 5 glasova PROTIV i 10 glasova UZDRŽAN.
Upravni odbor nije usvojio Predlog Opštine Herceg Novi da menadžer dobije status lokalnog funkcionera.
- Za Predlog da sekretar Skupštine opštine izgubi status lokalnog funkcionera 1 glas je bio ZA, 5 glasova PROTIV i 10 glasova UZDRŽAN.
Upravni odbor nije usvojio Predlog Opštine Herceg Novi da sekretar Skupštine opštine izgubi status lokalnog funkcionera.
- Zapisnik sa 49. sjednice Upravnog odbora Zajednice opština Crne Gore usvojen je sa 16 glasova ZA, bez glasova PROTIV i UZDRŽAN.

Prelazi se na treću tačku dnevnog reda.

Tačka 3. Usvajanje Zapisnika sa 50. elektronske sjednice Upravnog odbora.

Nije bilo diskusije po ovoj tački.

- Zapisnik sa 50. elektronske sjednice Upravnog odbora Zajednice opština Crne Gore usvojen je sa 16 glasova ZA, bez glasova PROTIV i UZDRŽAN.

Prelazi se na četvrtu tačku dnevnog reda.

Tačka 4. Predlog odluke o izboru člana i zamjene člana Delegacije Crne Gore u Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope.

Radoš Žugić, je upoznao Upravni odbor sa potrebom da se izaberu član i zamjena člana Delegacije Crne Gore u Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope. Podsjetio je prisutne da je Upravni odbor Zajednice opština Odlukom od 25. januara 2024. godine imenovao dr Oliveru Injac za članicu Delegacije Crne Gore u Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope koja više ne obavlja i da je Glavni grad predložio da se, umjesto dr. Olivera Injac, do isteka mandata (01. januar 2026. godine) imenuje dr Jelena Borovinić-Bojović, predsjednica Skupštine Glavnog grada, dosadašnja zamjenica člana iste delegacije.

Glavni grad je predložio Vidu Ivanović, predsjednicu Skupštine opštine Berane, za zamjenicu člana umjesto dosadašnje zamjenice dr Jelene Borovinić Bojović.

Ukazao je na kriterijum iz člana 2 Povelje Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti da delegaciju mora činiti najmanje 30% žena, kao i na dosadašnju praksu Zajednice opština da jedinica lokalne samouprave, na čiji je predlog izabran član delegacije, predlaže drugog kandidata umjesto onoga kome je otpao osnov izbora prije isteka mandata delegacije.

Nije bilo diskusije po ovoj tački dnevnog reda pa je predsjednik Upravnog odbora dao na glasanje Predlog Odluke o izboru člana i zamjenika člana Delegacije Crne Gore u Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope.

- Upravni odbor je sa 16 glasova ZA, bez glasova PROTIV i UZDRŽAN usvojio Predlog odluke o izboru Jelene Borovinić Bojović za člana i Vidu Ivanović za zamjenicu člana Delegacije Crne Gore u Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope.

Prelazi se na petu tačku dnevnog reda.

Tačka 5. Razno.

Predsjednik Radoš Žugić je upoznao Upravni odbor da Opština Žabljak planira izgradnju trga sa svim pratećim sadržajima. Istakao je važnost tog projekta kao i potrebu da se ispune uslovi i sprovede procedura u skladu sa zakonima. Ukazao je na potrebu, da ako opštine imaju iskustva u istim ili sličnim projektima izađu u susret Opštini Žabljak i pomognu kako bi se cijeli projekat realizovao na legalan način.

Samir Agović, član je podijelio sa prisutnima problem naplate poreza na nelegalne objekte koji se nalaze na opštinskom zemljištu. Ukazao je da godinama opština Petnjica ne naplaćuje porez u takvim slučajevima, pa je zamolio članove Upravnog odbora ukoliko su imali iste ili slične slučajeve ukažu na koji način je to riješeno u skladu sa zakonom.

Sjednica je završena u 12.45 h.

Broj: 02- 29 / 25
Podgorica, 8.5.2025. godine

GENERALNA SEKRETARKA
Mišela Manojlović

PREDSJEDNIK UPRAVNOG ODBORA

Radoš Žugić



Zapisnik sačinio: Marko Mihailović

